РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

Р Е Ш Е Н И Е
№ ШУ - 20 - ЕО/2024 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда*, чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми,* чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл.37, ал.4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони;* депозирано уведомление на хартиен и електронен носител по чл.10, ал.1 и ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони,* представена писмена документация по чл.8 а от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* от възложителя Община Нови пазар, гр. Нови пазар, ул. „Васил Левски" № 3 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Шумен

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на Община Нови пазар 2024-2027г., **при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

възложител: Община Нови пазар, ЕИК 000931575
седалище: гр. Нови пазар, ул. „Васил Левски" № 3

Характеристика на програмата:

Планът за интегрирано развитие на Община (ПИРО) Нови пазар 2024 - 2027 г. е планов документ, който определя целите, приоритетите, мерките и дейностите, които ще се осъществят през следващите 4 (четири) години на територията на Община Нови пазар. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината - землищата на всичките 16 населени места. Планът за интегрирано развитие на общината е със средносрочно действие, като времето за неговото изпълнение съвпада с програмния период на ЕС до края на 2027 година. Той е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточния регион от ниво 2 и действащия Общ устройствен план на общината. Структурата на плана е изцяло съобразена с разпоредбите на чл. 13 от ЗРР и Методическите указания за разработване и прилагане на ПИРО 2021-2027 г., публикувани от МРРБ и е в синхрон с най-добрите практики на стратегическото планиране на териториите. ПИРО се разработва съгласно трите стратегически цели на Националната програма за развитие „България 2030", приети от МС на 16 януари 2020 г. - ускорено икономическо развитие, демографски подем и намаляване на неравенствата. За

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение"№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv@riosv-shumen.eu www.riosv-shumen.eu

реализирането на тези цели са предвидени целенасочени национални политики и интервенции, групирани в пет взаимосвързани и интегрирани оси на развитие - Иновативна и интелигентна България; Зелена и устойчива България; Свързана и интегрирана България; Отзивчива и справедлива България; Духовна и жизнена България.

Основната цел на ПИРО Нови пазар е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. ПИРО съдържа визия за развитието на общината, стратегически цели, както и приоритети, насочени към потенциала за развитие на града и на цялата територия със съответни мерки към тях.

Визията за общината има за цел подобряване развитието на общината и в частност на града в пространствен, структурен, социално-икономически, екологичен и естетически аспект. Устойчивият икономически растеж е свързан с насърчаване на местния потенциал и предприемачеството, осигуряване на финансови ресурси, генериране на растеж и работни места. Високото равнище на заетост е важно условие за повишаване доходите на местното население. Усъвършенстването на социалната и техническата инфраструктура, развитието и ефективното използване на изследователска и развойна дейност ще осигурят на града висок жизнен стандарт, и всичко това с желание за опазване и популяризиране на богатото културно-историческо наследство.

Визията за развитие на Община Нови пазар е:

„Община Нови пазар – конкурентноспособен силикатен и аграрен център, с богато културно-историческо наследство от първата столица Плиска, с устойчив растеж и висок жизнен стандарт, с развита и модернизирана инфраструктура и качествени публични услуги, привлекателно място за живот, инвестиции, туризъм и култура".

Общата цел за развитие в периода 2024-2027 г. е:

Превръщане на Община Нови пазар в привлекателно място за живот, с благоприятни условия за бизнес и с развити здравна, социално-културна и образователна системи.

С оглед на поставената обща цел за развитие Планът за интегрирано развитие на община Нови пазар за периода 2024-2027 г. поставя следните стратегически цели:

- *Стратегическа цел 1*: Стимулиране на местната икономика и откроряване на конкурентен местен потенциал;
- *Стратегическа цел 2:* Съхранение и подобряване качествата на човешкия капитал чрез социално развитие;
- *Стратегическа цел 3*: Балансирано и устойчиво развитие на територията и населените места.

Изведени са четири приоритета - областите за действие, където ще се концентрират финансовите ресурси и общинските инициативи през следващия програмен период. Те не са директно обвързани и подчинени на дадена стратегическа цел, а допринасят за постигането на повече от една цел и са организирани като съчетание от прецизно формулирани мерки, които са отворени и следва да се конкретизират с допълнителни проекти през целия период до 2027 г.

Приоритет 1. *Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика на основата на местния потенциал и културно-историческото наследство*

- Мярка 1. Подобряване на инфраструктурата за насърчаване на икономическата активност;
- Мярка 2. Повишаване на иновационната и инвестиционната активност на предприятията;
- Мярка 3. Засилване на растежа и конкурентоспособността на МСП, включително чрез производствени инвестиции;
- Мярка 4. Повишаване на енергийната ефективност и намаляване на емисиите

парникови газове на предприятията и насърчаване на прехода към кръгова икономика;

- Мярка 5. Развитие на интелигентни, устойчиви и диверсифицирани селско и горско стопанства;
- Мярка 6.Развитие на туризма на основата на богатото културно-историческо наследство.

Приоритет 2. *Развитие на социалната среда и повишаване на заетостта*

- Мярка 1. Подобряване на образованието и инфраструктурата му;
- Мярка 2. Подобряване на достъпа до и развитие на интегрирани здравни и социални услуги;
- Мярка 3. Реконструкция и обновяване на обществени сгради и обекти с историческо и културно значение и организиране на разнообразни прояви в културния календар на общината;
- Мярка 4. Развитие и подобряване на инфраструктурата и оборудването за масов спорт и младежките дейности;
- Мярка 5. Създаване на нови работни места, подобряване на заетостта, повишаване квалификацията и преквалификацията на човешките ресурси.

Приоритет 3. *Интегрирано пространствено и териториално развитие и опазване на околната среда*

- Мярка 1. Премахване на дефицитите във всички основни мрежи на техническата инфраструктура;
- Мярка 2. Благоустрояване на населените места (жизнената среда);
- Мярка 3.Повишаване на енергийната ефективност и обновяване на жилищни и обществени сгради и внедряване на ВЕИ;
- Мярка 4. Подобряване на общинското жилищно настаняване;
- Мярка 5. Опазване на околната среда и управление на рисковете.

Приоритет 4. *Добро управление в полза на местната общност и бизнеса*

- Мярка 1. Развитие на административния капацитет в услуга на гражданите и бизнеса, междуобщински и международни сътрудничества и партньорства за решаване на общи проблеми.

Към ПИРО има Програма за реализация, която конкретизира начина, практическите мерки, инвестиционните дейности и проектните идеи за постигане целите на развитието на Община Нови пазар през периода 2024-2027 г., която има многогодишен характер и може да бъде актуализирана периодично в зависимост от условията и прогнозите за реализацията на плана с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана и постигане на целите и приоритетите за развитие. В програмата са посочени времеви график за реализация, източници на финансиране и административни структури на управление, наблюдение и оценка на проектите и индикатори за цялостното изпълнение на програмата, както и възможност за включване към Програмата за развитието на туризма проекти и инициативи, които следва да се включват в годишните или дългосрочни програми за развитието на туризма на община Нови пазар. В ПИРО Нови пазар за периода 2024-2027 година са предложени и мерки за ограничаване изменението на климата и мерки за адаптиране към климатичните промени и за намаляване на риска от бедствия в съответствие с Трети национален план за действие по изменение на климата.

Неразделна част на Програмата за реализация са Индикативен списък на важни за общината проекти, които ще се разработват и изпълняват в рамките на програмата, като този списък ще може да бъде актуализиран, като нови проекти се включват при спазване на принципа на партньорство чрез съответните мерки от комуникационната стратегия и

Индикативна финансова таблица, която отразява обобщена оценка на прогнозните ресурси необходими за реализиране на ПИРО.

Планът за интегрирано развитие на Община Нови пазар 2024-2027 г. попада в обхвата на т. 9.3. *„Закон за регионално развитие-планове за интегрирано развитие на общините“* от Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 на *Наредбата за ЕО* и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл.4 на Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта /ОС/ на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Планът за интегрирано развитие на Община (ПИРО) Нови пазар за периода 2024-2027г. е основополагащ, стратегически документ и инструмент за управление на общината относно политиката за постигане на устойчиво интегрирано развитие на общината със срок на действие 4 години.
2. Целите и приоритетите на ПИРО Нови пазар са определени в съответствие с целите и приоритетите на стратегическите документи за национално, регионално и пространствено развитие на по-високите нива, като са обвързани с постигането на конкретни резултати за територията на общината.
3. Основната цел на Плана за интегрирано развитие на Община Нови пазар е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.
4. Програмата за реализация на ПИРО е разработена на база на прилагането на интегриран подход, и има за задача на основата на целите и приоритетите за развитието на общината, залегнали в плана да осигури вътрешна и външна съгласуваност на факторите на развитие и ресурсите за реализация на плана, като оптимизира възможностите за финансиране, институционалната подкрепа и техническата помощ за изпълнение на плана.
5. ПИРО е основен общински документ, инструмент за управление и координация на съвместните усилия на местната власт, бизнеса и гражданите, който интегрира и регулира интересите на всички заинтересовани страни и цялата местна общност за устойчиво развитие през следващите 4 години и предлага мерки, дейности и конкретни проекти в основните направления на устойчивостта от икономическа, социална, екологична, културна и управленска гледна точка.
6. Определени са три приоритетни зони за развитие и въздействие, в които се предвиждат инвестиции: за обществено обслужване-гр. Нови пазар-за подобряване на инфраструктурата и по-достъпни услуги за населението; производствена зона - за развитие на бизнеса и неговата конкурентоспособност и за валоризиране и развитие на културни ценности и туризъм, обхващаща Археологическия резерват „Ранносредновековен град Плиска“, като част от него е в община Каспичан и манастир „Голямата базилика“ и „Средновековен каменен път“ в община Нови пазар - ще се изпълняват съвместни проекти с община Каспичан.
7. При изпълнение на заложените в ПИРО мерки и дейности се очаква запазване на културно-историческото наследство на територията на общината, запазване и подобряване на качеството на околната сред и оптимизиране интензивността на земеделието.

8. Територията на Община Нови пазар не попада в границите на защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ДВ бр.133/ 1998 г., доп. и изм.) и защитени зони /ЗЗ/ от Националната екологична мрежа съгласно Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002 г., доп. и изм.). Най- близко разположените до Община Нови пазар ЗЗ са BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-134/ 10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр.26/ 30.03.2012 г., допълнена и изменена със Заповед № РД-73/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.), BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-988/ 10.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 6/ 22.01.2021 г.) и BG 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-690/ 25.08.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 80/ 11.09.2020 г.).
9. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Плана за интегрирано развитие на Община Нови пазар 2024-2027 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици, BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания и BG 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания, тъй като:
    - предвидените с него приоритети няма да доведат до засягане на биокоридорни връзки, предмет на опазване в защитените зони;
    - не се очаква предвидените с Плана приоритети да доведат до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в ЗЗ, както и до намаляване на благоприятния им природозащитен статус;
    - Плана за интегрирано развитие на Община Нови пазар 2024-2027 г. не предполага кумулиране на отрицателни въздействия върху природни местообитания, местообитания и популации на видове, предмет на опазване в цитираните по- горе ЗЗ.
10. Съгласно Становище на РЗИ гр. Шумен изх. № 10-48-1/11.10.2024г., по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве: „*Според представената информация от възложителя дейностите предвиждани за реализиране на План за интегрирано развитие на Община Нови пазар 2024-2027г. няма да окажат негативно въздействие върху здравето на населението на Община Нови пазар*“.
11. Предвид местоположението на засегнатата територия и същността на дейностите предвидени в ПИРО Нови пазар за периода 2024-2027г., не се очаква трансгранично въздействие върху околната среда.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

СТЕЛА ИЛИЕВА
Директор на РИОСВ – Шумен

Дата: 31 .10.2024 г.

9700, гр.Шумен, ул.„Съединение"№71, ет.3
Тел: (+35954) 831-954, Факс: (+35954) 876-840
e-mail: riosv@riosv-shumen.eu www.riosv-shumen.eu