REPUBLIC OF BULGARIA
NOVI PAZAR MUNICIPALITY
Mayor's phone:+ 359 + 0537 /2 3466
Fax:: + 359 + 0537 / 2 40 10
Fax: +359+0537/95530

http://novipazar.acstre.com
E-mail: npazar@icon.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА НОВИ ПАЗАР
КМЕТ телефон:+359 + 0537 /2 3466
Факс: + 359 + 0537 /2 40 10
Факс:+359+0537/95530
Зам кмет :
телефон +359 + 0537 /95523
+359 + 0537 /95525

Община Нови пазар е сертифицирана по ISO 9001:2015

ОБЩИНА Нови пазар
Изх.No 08-01-41
30.03. 2022 г
ПК 9900

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-НОВИ ПАЗА
Вх. № 00-61
30.03. 2022 г.
П.К. 9900

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – НОВИ ПАЗАР
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – НОВИ ПАЗАР

Д О К Л А Д

ОТ

ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА НОВИ ПАЗАР

ОТНОСНО: Приемане на наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предлагам да бъде изменена Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар, като излагам пред Вас следните мотиви:

I. **Причини, които налагат изменението** на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар:

С Решение № 30 по Протокол № 5 от 30.01.2020 год., от редовно заседание на Общински съвет – Нови пазар бе приета Програма за управление на Община Нови пазар за мандат 2019-2023 год. Програмата е дългосрочен стратегически документ за основните цели на общинската администрация, приоритетите, дейностите и мерките, чрез чиято реализация ще се постигнат. Основен приоритет в програмата е: „III. 3 Нови пазар – община с модерни здравни, социално-културни и образователни системи.", Конкретна цел поставена по този приоритет е: „III.3.3 Цел – насърчаване и развитие на образованието и спорта.", Едно от действията за постигане на тази цел, респективно на посочения приоритет е: „III.3.3.1 Осигуряване достъп на всяко дете до ясли и детска градина, като се търсят възможности за намаляване или отпадане на таксата."

В изпълнение на така обявените цели и действия, Общински съвет Нови пазар прие две решения за освобождаване от такси за ползване на детски ясли и детски градини за родителите и/или настойниците на децата, посещаващи детски ясли и градини за определен период от време: Решение № 299 по протокол № 29 от 30.09.2021 г., с което са освободени от такси за периода от 01.09.2021 г. до 31.12.2021 г. и Решение № 372 по протокол № 35 от 27.01.2022 г., с което са освободени от такси за периода от 01.01.2022 г. до 31.03.2022 г.

На национално ниво, Народното събрание на Република България, възприе същия подход, като прие на 22.02.2022 год., Закон за изменение на Закона за корпоративното подоходно облагане, обнародван в Държавен вестник, брой № 17 от 01.03.2022 год. С § 5, 6 и 7 от ПЗР на ЗИЗКПО в Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), Закона за здравето и Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) са въведени редица изменения и допълнения, които уреждат нормативно отпадането на таксите за детски градини и ясли. Видовете такси, които събират общините са уредени в чл. 6 от ЗМДТ. Там се направиха следните изменения: чл. 6, ал. 1, буква „в" думите „детски ясли" и „детски градини" се заличават, буква „г" се отменя. Член 81 от ЗМДТ „За ползване на детски ясли и детски градини се събират от родителите или настойниците месечни такси.", също се отмени. **Измененията влизат в сила от 01.04.2022 год.**

На местно ниво, обществените отношения, свързани с таксите и цените за ползване на услуги за детски градини и ясли са уредени в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар.

Към момента в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар, чл. 2. ал. 1, т. 3 и в Раздел III, чл. 25, ал. 1-8 са определени таксите за ползване на детски ясли и детски градини.

Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар, бъдейки подзаконов нормативен акт, следва да бъде приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен. Разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 3 и чл. 25, ал. 1-8 следва да бъдат отменени, а заглавието на Раздел III изменено.

В член 25 ще остане действаща единствено разпоредбата на ал. 9, свързана със заплащането на такса за детска кухня, включваща действителния разход за храна и стойността на съдовете за еднократна употреба.

При изработването на проекта са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост: приемането на проекта на Наредба е необходимо, поради гореизброените съображения.

Принцип на обоснованост: приемането на проекта на Наредба е обоснован с конкрети факти и обстоятелства, както и с правила и разпоредби от по-висока степен, обективирани в ЗМДТ, ЗПУО, ЗМСМА и др.

Принципите на предвидимост и откритост: проектът, докладът ведно с мотивите са качени на официалния сайт на община Нови пазар за становища и предложения от заинтересованите страни.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност: Проектът на Наредба е изготвен като подзаконов нормативен акт, в приложение на норми от по-висока степен: ЗМДТ, ЗПУО, ЗМСМА и др.

II. **Целите**, които се поставят с изменението на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар, са следните:

Освобождаването от заплащане на такси за ползване на детски ясли и детски градини като една социално значима мярка е свързано със защитата на значими обществени интереси: подпомагане на младите семейства, решаване на демографски проблеми, улесняване на родителите в търсене на работа като им дава повече свободно време, ранно детско развитие, редовна посещаемост на децата, което би се отразило на тяхната подготовка и социално развитие и комуникация в пълен обхват на децата в предучилищна възраст на територията на Община Нови пазар. Също така привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с националното законодателство.

III. **Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:**

Съгласно Решение № 50 от 3 февруари 2022 г. на Министерски съвет за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2022 г. – на общините се предоставят по 174 лв. за всяко дете в задължителна предучилищна възраст, записано в целодневна или полудневна форма на организация в детска градина/ училище до 31.03.2022 г. и по 650 лв. норматив за издръжка на дете в общинска детска градина или общинско училище, включващ и компенсиране отпадането на съответните такси по ЗМДТ от 01.04.2022 г. до 31.12.2022 г. и по 1 125 лв. норматив за издръжка на дете в детска ясла, включващ и компенсиране отпадането на съответните такси по ЗМДТ от 01.04.2022 г. до 31.12.2022 г. С така предоставените средства се осигурява само част от издръжката на децата от детски ясли и детски градини на територията на Община Нови пазар.

Необходими са финансови средства в размер около 184 000 лв. за прилагането на предлаганите изменения на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Нови пазар, като те ще са за сметка на общинския бюджет. Планираните приходи от такси за ползване на детски градини и ясли в Бюджет 2021 год. на Община Нови пазар са в размер на 99 000 лв. От реализирани икономии, произтичащи от неосъществени дейности поради въведени противоепидемични мерки, вследствие на пандемията от COVID – 19, в разчетите на бюджета за 2022 ще бъдат заложени необходимите 184 000 лв. до края на бюджетната година за покриване на разходите за оклада в детските градини и ясли. Средствата ще бъдат разходвани за обезпечаване здравословното и балансирано хранене на децата, в съответствие с Наредба № 6 от 15.11.2019 г. на Министерството на здравеопазването за здравословно хранене на децата на възраст от 3 до 7 години в детските заведения и Наредба № 2 от 20.01.2021 г. за специфичните изисквания към безопасността и качеството на храните, предлагани в детските заведения, училищните столове и обектите за търговия на дребно на територията на училищата и на детските заведения, както и към храни, предлагани при организирани мероприятия за деца и ученици и Наредба № 2 от 07.03.2013 г. за здравословното хранене на децата на възраст от 0 до 3 години в детските заведения и детските кухни.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

Подпомагане на родителите и целенасочена подкрепа на децата и семействата, в Община Нови пазар, чрез което ще се засили преодоляването на пречките, които оказват негативно влияние върху включването на децата в предучилищното образование. В резултат на промените подзаконовият нормативен акт ще съответства на нормативните актове от по-висока степен.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Доколкото настоящия проект има за предмет подзаконов нормативен акт, който подлежи на приемане от Общински съвет, като орган на местно самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление". В тази връзка Проектът е съобразен с чл. 3, т. 1 във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове с тях.

Проектът на наредбата не противоречи на правото на Европейския съюз. Този проект е в съответствие със Закона за предучилищното и училищното образование, Закона за здравето, Закона за местните данъци и такси и Наредба №5 за предучилищното образование. Не противоречи и на други нормативни актове от по-висша степен, приети от законодателната и изпълнителната власт в Република България.

Мотиви, на основание чл. 25, ал. 3 от ЗНА:

Законът за изменение на Закона за корпоративното подоходно облагане /ЗИЗКПО/, с преходните и заключителни разпоредби, на който се изменят Закона за местните данъци и такси и Закона за предучилищното и училищно образование е обнародван в ДВ бр. 17 от 01 март 2022 г. Съгласно § 9 от ПЗР на ЗИЗКПО, измененията на ЗМДТ и ЗПУО влизат в сила от 01.04.2022 г. Към този момент следва Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар да бъде приведена в съответствие с изменените нормативни актове, а за посещението на общинските детски ясли и градини на територията на община Нови пазар да не се заплаща такса. Този кратък срок и посочената необходимост от привеждане на местната правна уредба в съответствие с националното законодателство представляват изключителен случай и мотивират прилагането на чл. 26, ал. 4, изр. 2 от Закона за нормативните актове.

Във връзка с това и на основание с чл. 26, ал. 2 и ал. 4, изр. 2 от Закона за нормативните актове, отразяващ задълженията за провеждане на обществени консултации и за публикуване на Проекта за приемане на нормативен акт, с цел информиране на населението и прозрачност в действията на институциите, Проекта за приемане на Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар, ведно с изложени мотиви, бе оповестен на интернет страницата на Община Нови пазар, като на всички заинтересовани лица бе предоставен 14 – дневен срок за писмени консултации от 15.03.2022 год. до 29.03.2022 год.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от ЗНА справката с постъпилите предложения заедно с обосновката за приетите и неприетите предложения в резултат на проведената обществена консултация е публикувана на интернет страницата на Община Нови пазар, като в срока по чл. 26, ал. 4 от ЗНА е постъпило едно предложение, което е прието.

С оглед на гореизложеното и на основание, чл. 8 и чл. 11, ал. 3, чл. 15 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 60, ал. 1 във връзка с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и във връзка с чл. 9 от Закона за местните данъци и такси и §5, §6, §7 и §9 от Преходните и Заключителни разпоредби на Закона за изменение на Закона за корпоративното подоходно облагане/обнародван ДВ бр. 17 от 01.03.2022 год., предлагам на Общински съвет да вземе решение съгласно Приложение 1.

Приложение:
1. Проект на решение

ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
Кмет на община Нови пазар

Съгласувал:
Калоян Хинчев
Секретар на Община Нови пазар

Изготвил:
Йордан Миленов
Юрисконсулт „ОС и ПИ''

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ НОВИ ПАЗАР
9900 гр. Нови пазар, ул. Васил Левски № 3
тел./факс: +359+0537/40-15
e-mail: obs_npazar@abv.bg

Община Нови пазар е сертифицирана по ISO 9001:2015

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ

№.....

По Протокол № ..... от .....
От редовно заседание на Общински съвет Нови пазар

Относно: Приемане на наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар

(кворум ....., общ брой гласували съветници: ....., в т.ч. „ЗА" - ....., „ПРОТИВ" - .....,
„ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ" - .....

На основание чл. 8 и чл. 11, ал. 3, чл. 15 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 60, ал. 1 във връзка с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и във връзка с чл. 9 от Закона за местните данъци и такси и §5, §6, §7 и §9 от Преходните и Заключителни разпоредби на Закона за изменение на Закона за корпоративното подоходно облагане/обнародван ДВ бр. 17 от 01.03.2022 год., предлагам на Общински съвет Нови пазар

РЕШИ:

Приема Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар съгласно Приложение 1, неразделна част от настоящото решение.

Приложение:
Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар.

МИХАИЛ МИХАЙЛОВ
Председател на Общински съвет - Нови пазар

REPUBLIC OF BULGARIA
NOVI PAZAR MUNICIPALITY
Mayor's phone:+ 359 + 0537 /2 3466
Fax:: + 359 + 0537 / 2 40 10
Fax: +359+0537/95530

http://novipazar.acstre.com
E-mail: npazar@icon.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА НОВИ ПАЗАР
КМЕТ телефон:+359 + 0537 /2 3466
Факс: + 359 + 0537 /2 40 10
Факс:+359+0537/95530
Зам кмет :
телефон +359 + 0537 /95523
+359 + 0537 /95525

Община Нови пазар е сертифицирана по ISO 9001:2015

Н А Р Е Д Б А

за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар

март 2022 година

§1. В чл. 2, ал. 1, т. 3 изразите „детски ясли” и „детски градини и” се заличават.
§ 2. В заглавието на Раздел III от Глава 2 изразите „детски ясли, детски градини и” се заличават.
§ 3. Чл. 29, ал. 1-8 се отменят.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 4. Настоящата Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар влиза в сила в три дневен срок от публикуването й.

REPUBLIC OF BULGARIA
NOVI PAZAR MUNICIPALITY
Mayor's phone:+ 359 + 0537 /2 3466
Fax:: + 359 + 0537 / 2 40 10
Fax: +359+0537/95530

http://novipazar.acstre.com
E-mail: npazar@icon.bg
novipazar@novipazar.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА НОВИ ПАЗАР
КМЕТ телефон:+359 + 0537 /2 3466
Факс: + 359 + 0537 /2 40 10
Факс:+359+0537/95530
Зам кмет :
телефон +359 + 0537 /95523
+359 + 0537 /95525

Община Нови пазар е сертифицирана по ISO 9001:2015

Обобщена справка за постъпилите предложения и становища по публикуван проект на Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар

Съгласно законоустановените изисквания на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове на официалния сайт на Община Нови пазар, ведно с мотивиран доклад бе публикуван проект на Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар.

В 14-дневния срок за обществени консултации, съгласно разпоредбите на чл. 26, ал. 4 от ЗНА са постъпили следните предложения и становища:

№ по ред	Подател:	Предложение/становище	Приема се/не се приема. Мотиви
1	Тихомира Маринова – гл. счетоводител на Община Нови пазар, вх. № ВК-32/29.03.2022 год.	Във връзка с публикуван на сайта на общинска администрация проект на Наредба за за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар, съобразявайки срока на обществените консултации и насрочената на 31.03.2022 год. сесия на Общински съвет Нови пазар, считам, че Решението на ОбС Нови пазар за приемане на така предложения проект няма да влезе в сила преди 01.04.2022 год., датата на влизане в сила на измененията на наредбата. С оглед гореизложеното, предлагам §4 от ЗК да бъде изменен както следва: §4 Настоящата Наредба за изменение на Наредба за	Предложението се приема поради следните мотиви: Така направеното предложение е целесъобразно и законосъобразно. Срокът за провеждане на обществени консултации изтича на 29.03.2022 год. С Покана Председателят на Общински съвет Нови пазар е насрочил заседание на Общинския съвет на 31.03.2022 год. Съгласно чл. 56, ал. 1 от ПОДОбСНП, материалите за предстоящото заседание се изпращат на общинските съветници в 5-дневен срок преди провеждането му. При приемане на така предложения проект, същия ще влезе в сила след 01.04.2022 год., т.е. с обратно

		определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Нови пазар влиза в сила в три дневен срок от публикуването й.	действие. Последица, която не произтича от изрична законова разпоредба. С оглед спазване на разпоредбите на ПОДОбСНП, ЗНА, АПК, предложението се приема.

Дата на публикуване на справката:
30.03.2022 г.

Изготвил:
Капоян Хинчев
Секретар на Община Нови пазар